

# Chương 9

## Các biện pháp chính sách

### 9-1. Giới thiệu

Chương này trình bày một số định hướng chính sách đã được đề xuất trong các chương từ 4-8 kèm theo các mục tiêu và kế hoạch hành động cụ thể. Tất cả các định hướng chính sách đề xuất trong các chương trước đều rất cần thiết, nhưng trong số đó chỉ có 12 biện pháp được đề cập ở chương này. Sở dĩ có sự chọn lọc này vì mỗi biện pháp chính sách đề xuất đều cần được thực hiện và theo dõi đầy đủ trong bối cảnh hạn hẹp về nguồn nhân lực, kinh phí cũng như công tác chuẩn bị cho việc thực thi chính sách.

Một số kế hoạch hành động có thể cần hỗ trợ từ bên ngoài cả về nhân lực và tài chính. Việt Nam cần phải tìm cho được các nguồn hỗ trợ như vậy. Sự hợp tác tích cực của các nhà sản xuất xe máy ở Việt Nam là một nguồn đặc biệt quan trọng. Các nhà tài trợ song phương và đa phương cũng có thể cung cấp các nguồn hỗ trợ chính thức. Một số kế hoạch hành động có thể giao cho tư nhân hoặc tổ chức phi chính phủ thực hiện nhằm tăng hiệu suất và hiệu quả.

### 9-2. Các biện pháp, mục tiêu và kế hoạch hành động

**Biện pháp 1. Các biện pháp ưu đãi đầu tư và đào tạo trong công nghiệp hỗ trợ** (chương 4)

<Mục đích tổng thể>

Đưa ra các biện pháp ưu đãi nhằm thúc đẩy công nghiệp hỗ trợ trong công nghiệp lắp ráp, trong đó công nghiệp xe máy có vai trò mở đường.

<Mục tiêu và kế hoạch hành động>

**Mục tiêu 1-1.** Đưa ra các biện pháp chính sách có tính cạnh tranh so với các nước Đông Á khác theo quan điểm của các nhà đầu tư nước ngoài tiềm

năng trong công nghiệp hỗ trợ. Các biện pháp ưu đãi trước hết nên dành cho dập, đúc, rèn, hàn và sản xuất khuôn dập và khuôn đúc.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Miễn thuế doanh nghiệp trong 6 năm tính từ năm đầu tiên có lãi cho các hoạt động mục tiêu	Bộ Tài chính
2008	Miễn 100% thuế nhập khẩu máy móc thiết bị cho các hoạt động mục tiêu	Bộ Tài chính
2008	Hỗ trợ 50% kinh phí đào tạo quản đốc, kỹ sư và công nhân Việt Nam cho các hoạt động mục tiêu	Bộ Tài chính

## **Biện pháp 2. Thiết lập cơ chế mới để tiếp nhận và sử dụng chuyên gia nước ngoài có hiệu quả hơn (chương 4)**

### **<Mục đích tổng thể>**

Hiện nay, kiến thức của các chuyên gia nước ngoài trong lĩnh vực chế tạo đôi khi không được tận dụng triệt để do thiếu sự chuẩn bị kỹ càng, không đúng nhu cầu, mất nhiều thời gian, không có tổng kết, theo dõi. Cần nâng cao hiệu quả của việc tiếp nhận chuyên gia nước ngoài trong lĩnh vực chế tạo nhờ thiết lập một cơ chế tiếp nhận nhằm tối thiểu hoá những vấn đề nêu trên và tối đa hoá việc học hỏi từ các chuyên gia nước ngoài. Đồng thời, cần nỗ lực kết nối các chuyên gia Nhật Bản đã hoặc sắp nghỉ hưu với các công ty Việt Nam có nhu cầu tiếp nhận chuyên gia nước ngoài.

### **<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 2-1.** Thiết lập một cơ chế mới tại Việt Nam nhằm kết nối cung cầu về dịch vụ cử chuyên gia nước ngoài.

<i>Thời hạn</i>	<i>Kế hoạch</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Báo cáo đánh giá hiện trạng và đề xuất giải pháp	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư
2009	Xây dựng cơ chế mới về tiếp nhận chuyên gia nước ngoài theo hình thức hợp tác giữa nhà nước và tư nhân	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các nhà tài trợ

**Mục tiêu 2-2.** Thiết lập một cơ chế tiếp nhận quản đốc và kỹ sư trình độ cao trong lĩnh vực chế tạo đã về hưu của Nhật Bản nhằm nâng cấp các nhà

máy ở Việt Nam (cơ chế này có thể đồng nhất với cơ chế nêu trong Mục tiêu 2-1 ở trên).

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Báo cáo đề xuất các mục tiêu và hành động cụ thể	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư
2009	Xây dựng cơ chế mới cho mục đích này theo hình thức hợp tác giữa nhà nước và tư nhân	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các nhà tài trợ

### **Biện pháp 3. Tiếp thị các FDI chiến lược để thúc đẩy công nghiệp hỗ trợ (chương 4)**

#### **<Mục đích tổng thể>**

Việt Nam cần phải trở thành một điểm đến hấp dẫn của các SMEs nước ngoài có năng lực công nghệ cao trong công nghiệp hỗ trợ.

#### **<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 3-1.** Hoạch định và thực thi hiệu quả chiến lược thu hút các doanh nghiệp nước ngoài mục tiêu nhằm tăng cường nền tảng công nghiệp hỗ trợ của Việt Nam. Chiến lược phải có những cải tiến về thủ tục, về tầm nhìn và mục tiêu cụ thể, về tiếp thị FDI và về cơ sở hạ tầng và dịch vụ.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Hoạch định chiến lược thu hút các nhà cung cấp phụ tùng, linh kiện FDI thuộc một số lĩnh vực nhất định hoặc từ một số khu vực nước ngoài nhất định	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư
2009	Xây dựng các khu công nghiệp hoặc cơ sở sản xuất cho thuê với thiết kế đặc biệt nhằm thu hút các nhà cung cấp phụ tùng, linh kiện FDI mục tiêu (Khu công nghệ cao Hoà Lạc có thể được xem là khu thí điểm)	Địa điểm được chỉ định
2009	Xúc tiến các hoạt động tiếp thị FDI dựa trên chiến lược đã chuẩn bị và các địa điểm cần thu hút đầu tư	Địa điểm được chỉ định

### **Biện pháp 4. Xây dựng cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ kết hợp với dịch vụ môi giới kinh doanh giữa các nhà lắp ráp FDI với các nhà cung cấp trong nước (chương 4)**

#### **<Mục đích tổng thể >**

Thu hẹp khoảng cách thông tin và tăng cường hiểu biết lẫn nhau giữa các

nhà lắp ráp FDI và các nhà cung cấp Việt Nam, cần tạo ra một cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ, và triển khai dịch vụ môi giới kinh doanh. Hơn nữa, hai hoạt động này phải được tiến hành đồng bộ và thống nhất.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 4-1.** Lập và duy trì cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ. Cơ sở dữ liệu phải được thiết kế và vận hành để có thể thu hút ổn định cả người bán và người mua.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Báo cáo về việc thiết kế và triển khai hiệu quả cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ kết hợp với dịch vụ môi giới kinh doanh	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam
2008	Lập một cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ thử nghiệm	Cơ quan được chỉ định
2009	Tổng kết kết quả vận hành cơ sở đầu tiên, cải tiến nếu cần, và mở rộng cơ sở dữ liệu	Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Công nghiệp, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

**Mục tiêu 4-2.** Thiết lập dịch vụ môi giới kinh doanh giữa các doanh nghiệp FDI và các nhà cung cấp trong nước phối hợp chặt chẽ với cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Thiết lập dịch vụ môi giới kinh doanh thử nghiệm	Cơ quan được chỉ định
2009	Tổng kết kết quả thực hiện, cải tiến nếu cần, và mở rộng phạm vi cung cấp dịch vụ	Bộ Công nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

**Biện pháp 5. Thành lập các cơ sở giáo dục, đào tạo nghề và kỹ thuật thực hành (chương 4)**

**<Mục đích tổng thể>**

Nâng cấp một vài (2 hoặc 3) trường cao đẳng kỹ thuật và trường dạy nghề thành các cơ sở thí điểm chuyên giáo dục, đào tạo đáp ứng các yêu cầu thực tế của thị trường lao động công nghiệp, đặc biệt thị trường lao động của các ngành công nghiệp hỗ trợ. Các lĩnh vực mục tiêu bao gồm, nhưng không chỉ giới hạn trong các lĩnh vực dập, đúc, rèn, hàn, và sản xuất khuôn dập và khuôn đúc. Để thực hiện được việc nâng cấp này, cần có cơ

chế hợp tác chặt chẽ và liên tục giữa các cơ sở đào tạo với các nhà sản xuất có nhu cầu tuyển sinh viên sau khi tốt nghiệp.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 5-1.** Thành lập và triển khai Khung chính sách quốc gia về Phát triển hệ thống giáo dục hướng nghiệp tại các trường cao đẳng kỹ thuật và các trường dạy nghề.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Lập và thông qua Khung chính sách quốc gia về Phát triển hệ thống giáo dục hướng nghiệp	Bộ Giáo dục và Đào tạo
2009	Thành lập cơ quan điều phối để giám sát và hỗ trợ các cơ sở thí điểm đạt được mục tiêu dự án	Bộ Giáo dục và Đào tạo
2009	Tổng kết những yêu cầu của thị trường lao động trong các lĩnh vực mục tiêu và phản ánh trong chính sách	Bộ Giáo dục và Đào tạo

**Mục tiêu 5-2.** Triển khai giáo dục và đào tạo hướng nghiệp tại một số trường cao đẳng và trường dạy nghề, gồm các chương trình hợp tác đào tạo giữa cơ sở đào tạo với doanh nghiệp, học hỏi từ “những ví dụ điển hình,” huy động các chuyên gia nước ngoài và các quản đốc, kỹ sư của các doanh nghiệp mục tiêu, và nâng cấp cơ sở thiết bị. Phổ biến phương pháp và tài liệu của các cơ sở thí điểm đến các cơ sở giáo dục và đào tạo khác.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Lựa chọn một vài cơ sở thí điểm	Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Công nghiệp
2008	Thành lập Ủy ban gồm các chuyên gia về giáo dục và các doanh nghiệp mục tiêu làm tư vấn	Các cơ sở thí điểm
2009	Báo cáo đánh giá hiện trạng về đội ngũ giảng dạy, giáo trình và các tài liệu dựa vào sự thành thực của sinh viên tốt nghiệp làm việc tại các doanh nghiệp mục tiêu, để xuất các giải pháp cải tiến, sửa đổi.	Các cơ sở thí điểm
2009	Từng bước giới thiệu các chương trình đã đề xuất	Các cơ sở thí điểm
2011	Tổng kết các kết quả ban đầu và bắt đầu phổ biến kết quả đến các cơ sở kỹ thuật khác	Bộ Giáo dục và Đào tạo & các cơ sở thí điểm

**Biện pháp 6. Các trung tâm kiểm định cho công nghiệp lắp ráp (chương 4)**

### <Mục đích tổng thể>

Việt Nam cần có các trung tâm kiểm định nhằm đáp ứng nhu cầu của công nghiệp xe máy.

### <Mục tiêu và kế hoạch hành động>

**Mục tiêu 6-1.** Nâng cấp các trung tâm kiểm định hiện có và, nếu cần thiết, thành lập các trung tâm kiểm định mới được trang bị các thiết bị cần thiết và hỗ trợ công nghệ để có thể kiểm định các sản phẩm, phụ tùng, linh kiện và nguyên vật liệu trong công nghiệp xe máy.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2009	Thành lập đủ các trung tâm kiểm định cung cấp dịch vụ kiểm định cho công nghiệp xe máy	Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Khoa học và Công nghệ, Tổng cục Tiêu chuẩn Chất lượng

### **Biện pháp 7. Triển khai việc thu phí đỗ xe theo giờ trên đường phố và vỉa hè ở các trung tâm đô thị (chương 5)**

#### <Mục đích tổng thể>

Lập lại trật tự giao thông và cải thiện tình trạng tắc nghẽn giao thông ở các trung tâm đô thị đồng thời tăng nguồn thu cho quản lý giao thông.

#### <Mục tiêu và kế hoạch hành động>

**Mục tiêu 7-1.** Nên áp dụng việc thu phí đỗ xe theo giờ trên đường phố đối với xe máy và ô tô tại Hà Nội và TP HCM.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Dự thảo kế hoạch cho hệ thống đỗ xe theo thời gian và phải thông báo trước cho người dân và doanh nghiệp	Bộ Công an, Hà Nội và TP HCM
2008	Triển khai hệ thống thí điểm tại Hà Nội và TP HCM	Bộ Công an, Hà Nội và TP HCM
2009	Tổng kết kết quả ban đầu, cải tiến nếu cần, và mở rộng hệ thống trên phạm vi rộng hơn	Bộ Công an, Hà Nội và TP HCM

### **Biện pháp 8. Quy định xe cơ giới vào khu phố cổ Hà Nội (chương 5)**

#### <Mục đích tổng thể>

Giảm rủi ro và tắc nghẽn giao thông, lập lại sự an toàn và không khí thanh bình ở khu phố cổ Hà Nội vì mục đích bảo tồn văn hoá, hấp dẫn du lịch và nâng cao điều kiện sống.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 8-1.** Khu phố cổ Hà Nội phải từng bước trở thành một khu vực chủ yếu dành cho người đi bộ và các phương tiện phi cơ giới, trừ các phương tiện giao thông của cư dân và các cơ sở thương mại trong vùng. Chính sách phải bao quát xe cộ đi vào, giới hạn tốc độ, đỗ xe, và các ngoại lệ đối với xe của cư dân và các cơ sở thương mại.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Tiến hành nghiên cứu về quản lý giao thông ở khu phố cổ Hà Nội	UBND thành phố Hà Nội
2009	Từng bước thi hành biện pháp quản lý giao thông mới ở khu phố cổ Hà Nội	UBND thành phố Hà Nội

**Biện pháp 9. Sửa đổi các quy định về việc cấp bằng cho người điều khiển xe máy và điều khiển xe máy (chương 6)**

**<Mục đích tổng thể>**

Thay đổi cách thức điều khiển xe máy nhằm lập lại trật tự, giảm thiểu va chạm và tai nạn giao thông, hướng tới mục tiêu trở thành quốc gia kiểu mẫu về sử dụng xe máy có kỷ luật.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 9-1.** Giới thiệu và thi hành nghiêm ngặt biện pháp quản lý giao thông mới đối với việc điều khiển xe máy ở Việt Nam.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Nghiên cứu các biện pháp điều chỉnh việc điều khiển xe máy bao gồm cấp phép, đội mũ bảo hiểm, cách thức điều khiển xe, sử dụng đường, v.v... (xem chương 6)	Bộ Giao thông vận tải, Bộ Công an
2009	Từng bước thi hành quy định mới	Bộ Giao thông Vận tải, Bộ Công an
2009	Phối hợp với các cơ quan chức năng và doanh nghiệp liên quan nâng cao ý thức cộng đồng về lái xe an toàn	Bộ Giao thông vận tải, Bộ Công an, các doanh nghiệp

**Biện pháp 10. Chuẩn bị các điều kiện cần thiết cho việc thực hiện lộ trình EURO (chương 7)**

**<Mục đích tổng thể>**

Nâng cao chất lượng nhiên liệu, hệ thống kiểm định, bảo dưỡng xe cơ giới, và hệ thống quan trắc chất lượng không khí xung quanh, làm tiền đề

cho việc thực hiện hiệu quả lộ trình EURO về kiểm soát ô nhiễm không khí, bắt đầu từ EUROII và nâng dần lên mức cao hơn.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 10-1.** Thiết lập và thi hành kiểm soát chất lượng nhiên liệu phù hợp với lộ trình EURO.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Điều tra về chất lượng nhiên liệu của các sản phẩm dầu nhập khẩu và về thị trường bán lẻ	Bộ Giao thông Vận tải, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường chất lượng, Tổng cục Hải quan
2009	Lập và bắt đầu áp dụng các tiêu chuẩn cao hơn về chất lượng dầu theo lộ trình EURO trong tương lai	Bộ Giao thông Vận tải, Bộ Khoa học Công nghệ, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường chất lượng,

**Mục tiêu 10-2.** Tăng cường hệ thống kiểm định và bảo dưỡng xe cơ giới đồng bộ với lộ trình EURO.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Tiến hành đo kiểm lượng khí thải xe chạy trên đường	Cục Đăng kiểm, Bộ Công an
2008	Lập kế hoạch kiểm tra định kỳ khí thải xe máy và bảo dưỡng bắt buộc (bắt đầu tại Hà Nội và TP HCM)	Cục Đăng kiểm, Bộ Công an, Bộ Giao thông Vận tải
2009	Thực hiện kiểm tra khí thải và bảo dưỡng định kỳ đối với xe máy, các biện pháp hành chính phải hữu hiệu nhằm tránh bị phản đối	Cục Đăng kiểm, Bộ Công an, Bộ Giao thông Vận tải

**Mục tiêu 10-3.** Nâng cấp hệ thống bảo dưỡng xe cơ giới đồng bộ với lộ trình EURO.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Thiết lập hệ thống đo kiểm chất lượng khí ở Hà Nội và TP HCM để có thể đo kiểm được liên tục	Bộ Tài nguyên và Môi trường

**Biện pháp 11.** Thành lập hiệp hội ngành gồm tất cả các nhà sản xuất xe máy ở Việt Nam (chương 8)

**<Mục đích tổng thể>**

Thành lập một hiệp hội ngành phục vụ lợi ích của các nhà lắp ráp và cung cấp trong công nghiệp xe máy ở Việt Nam.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 11-1.** Thành lập một hiệp hội ngành để cung cấp dịch vụ thông tin, tiến hành điều tra, chuyển giao công nghệ, giải quyết các vấn đề xã hội, đối thoại với các nhà lập chính sách, hợp tác quốc tế... cho các nhà lắp ráp xe máy và các nhà cung cấp linh phụ kiện ở Việt Nam. MOI cần hỗ trợ việc thành lập hiệp hội này.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Lên kế hoạch thành lập hiệp hội ngành thông qua các cuộc trao đổi giữa các nhà sản xuất trong công nghiệp xe máy ở Việt Nam với sự hỗ trợ của MOI	Bộ Công nghiệp, các doanh nghiệp liên quan
2009	Thành lập Hiệp hội ngành	Các doanh nghiệp liên quan
2009	Bắt đầu tiến hành các hoạt động đã đề xuất, gồm giám sát việc thực hiện quy hoạch tổng thể này (xem phần 9-3 dưới đây) và hợp tác quốc tế.	Hiệp hội ngành

**Biện pháp 12. Xoá bỏ các xe máy và linh phụ kiện nhái ở Việt Nam (chương 8)**

**<Mục đích tổng thể>**

Việt Nam cần phải bảo vệ đầy đủ các quyền về sở hữu trí tuệ liên quan đến xe máy.

**<Mục tiêu và kế hoạch hành động>**

**Mục tiêu 12-1.** Đến năm 2015 Việt Nam cần phải trở thành một nước không có xe máy nhái. Mục tiêu này sẽ đạt được nếu các cơ quan chức năng và các nhà sản xuất cùng nỗ lực trong việc hoạch định chiến lược, cải cách thể chế, giáo dục cộng đồng, kiểm soát và xử phạt nghiêm khắc.

<i>Thời hạn</i>	<i>Hành động</i>	<i>Cơ quan thực thi</i>
2008	Dự thảo chiến lược xoá bỏ xe và linh phụ kiện nhái	VR, MOP, MOI, các doanh nghiệp
2009	Các cơ quan chức năng và các nhà sản xuất cùng nỗ lực trong việc giáo dục cộng đồng, kiểm soát và xử phạt	VR, MOP, MOI, các doanh nghiệp
2010	Xoá bỏ hoàn toàn việc sản xuất linh phụ kiện xe máy nhái ở trong nước	VR, MOP, MOI, MPI
2015	Xoá bỏ hoàn toàn mọi hoạt động liên quan đến sản xuất, nhập khẩu, mua bán và sử dụng xe máy nhái, kể cả xe cũ và xe mới	VR, MOP, MOI

### **9-3. Giám sát**

Toàn bộ quá trình thực hiện các biện pháp này phải được chính phủ và ban ngành giám sát, tổng kết. Về phía chính phủ, Bộ Công nghiệp (Vụ Cơ khí, Luyện kim và Hoá chất) sẽ đảm nhận trách nhiệm này. Về phía ngành, hiệp hội các nhà sản xuất xe máy sẽ thực hiện nhiệm vụ này. Cho đến khi hiệp hội được thành lập, Bộ Công nghiệp sẽ đảm nhận việc giám sát và tổng kết trên cơ sở phối hợp cùng các nhà sản xuất, chuyên gia công nghiệp và các cơ quan nghiên cứu khi cần.

Sơ kết lần đầu sẽ được tổ chức một năm sau khi quy hoạch tổng thể này được thông qua. Sau đó hai năm, sẽ tiến hành sơ kết lần hai. Mỗi lần sơ kết sẽ lập báo cáo về tình hình triển khai từng kế hoạch hành động, đánh giá quá trình, và đề xuất điều chỉnh, sửa đổi chính sách nếu có.